

# **Der Einfluss des Europarats auf die demokratische und menschenrechtliche Transformation der baltischen Staaten**

## **Inhaltsverzeichnis**

0.	Abkürzungsverzeichnis .....	XI
<b>I.</b>	<b>Einleitung</b> .....	1
I.1	Forschungsgegenstand .....	2
I.2	Forschungsziel .....	3
I.3	Forschungsstand .....	4
I.4	Vorgehensweise, Quellenlage und Aufbau .....	9
<b>II.</b>	<b>Einführung</b> .....	13
II.1	Theoretischer Rahmen: Relevante Aspekte der Transformations- theorie... ..	13
II.2	Spezifika der drei baltischen Staaten in Kultur und Geschichte .....	21
II.3	Erste Demokratisierungsschritte im Baltikum und Wiedererlangung der Unabhängigkeit .....	24
II.3.1	Estland .....	25
II.3.2	Lettland .....	27
II.3.3	Litauen .....	30
<b>III.</b>	<b>Politisches und juristisches Instrumentarium des Europarats zur Förderung von Demokratie und Rechtsstaatlichkeit und zum Schutz der Menschenrechte</b> .....	34
III.1	Bestimmungen der Satzung zu Mitgliedschaft und Sanktionsmöglichkeiten .....	34
III.2	Aufnahmeverfahren .....	36
III.3	Monitoring-Verfahren der Parlamentarischen Versammlung und des Ministerkomitees .....	39
III.3.1	Monitoring durch die Parlamentarische Versammlung .....	39
III.3.2	Monitoring durch das Ministerkomitee .....	41
III.4	Europäische Konvention zum Schutze der Menschenrechte und Grundfreiheiten .....	43
III.5	Europäisches Übereinkommen zur Verhütung von Folter und unmenschlicher oder erniedrigender Behandlung oder Strafe .....	46

III.6	Europäische Sozialcharta.....	47
III.7	Instrumente zum Minderheitenschutz .....	49
III.7.1	Vorgeschichte.....	49
III.7.2	Rahmenübereinkommen zum Schutz nationaler Minderheiten .....	51
III.7.3	Europäische Charta der Regional- oder Minderheiten- sprachen .....	53
III.7.4	Europäische Staatsangehörigkeits-Konvention .....	54
III.8	Kongress der Gemeinden und Regionen Europas und Europäische Charta der kommunalen Selbstverwaltung.....	56
III.9	Europäische Kommission für Demokratie durch Recht (Venedig- Kommission).....	59
III.10	Europäischer Kommissar für Menschenrechte.....	60
III.11	Spezielle Programme zur Förderung von Demokratie und Menschenrechten.....	61
III.11.1	Aktivitäten für die Entwicklung und Konsolidierung demokratischer Stabilität .....	61
III.11.2	Informations- und Dokumentationszentren .....	65
III.12	Kooperation zwischen dem Europarat und Nichtregierungs- organisationen .....	66
<b>IV.</b>	<b>Aktivitäten des Europarats bezüglich der baltischen Staaten und ihre Auswirkungen auf Demokratie und Menschenrechte .....</b>	<b>69</b>
IV.1	Chronologischer Überblick über die Aufnahmeverfahren und Monitoring-Prozesse des Europarats .....	70
IV.1.1	Estland.....	70
IV.1.2	Lettland .....	78
IV.1.3	Litauen .....	84
IV.1.4	Bewertung .....	89
IV.2	Verfassungen der baltischen Staaten.....	92
IV.2.1	Beitrag des Europarats zu Gestaltung und Erneuerung der Verfassungen.....	93
IV.2.2	Verfassungsgerichtsbarkeit.....	101
IV.2.3	Bewertung .....	108
IV.3	Einfluss der Europäischen Menschenrechtskonvention.....	109
IV.3.1.	Die Wirkungsmöglichkeiten der EMRK.....	109
IV.3.2	Estland.....	112
IV.3.3	Lettland .....	116
IV.3.4	Litauen .....	120
IV.3.5	Bewertung .....	126

IV.4	Weitere Eckpfeiler der demokratischen und menschenrechtlichen Transformation .....	129
IV.4.1	Durchführung demokratischer Wahlen .....	130
IV.4.2	Aufbau und Förderung von Systemen der kommunalen Demokratie .....	134
IV.4.3	Entwicklung freier und unabhängiger Medien .....	142
IV.4.4	Aufbau einer demokratischen Zivilgesellschaft .....	148
IV.4.5	Justizreform und Wandel der Rechtskultur .....	151
IV.4.6	Abschaffung der Todesstrafe .....	156
IV.4.7	Schutz der Menschenrechte in der Polizeiarbeit und im Strafvollzug .....	162
IV.4.8	Sicherung der sozialen Menschenrechte .....	181
IV.4.9	Bewertung .....	186
<b>V.</b>	<b>Der Europarat und die Minderheitenpolitik der baltischen Staaten.....</b>	<b>194</b>
V.1	Einführung .....	194
V.2	Staatsbürgerschaft und Ausländergesetzgebung .....	200
V.2.1	Vorbemerkungen .....	200
V.2.2	Estland.....	202
V.2.3	Lettland .....	209
V.2.4	Litauen .....	218
V.3	Sprachenpolitik .....	219
V.3.1	Estland.....	220
V.3.2	Lettland .....	223
V.3.3	Litauen .....	228
V.4	Politische, soziale und kulturelle Rechte.....	229
V.4.1	Vorbemerkungen .....	229
V.4.2	Estland.....	233
V.4.3	Lettland .....	236
V.4.4	Litauen .....	239
V.5	Bewertung .....	242
<b>VI.</b>	<b>Der Europarat und die demokratische und menschenrechtliche Transformation im Baltikum: eine Bilanz .....</b>	<b>249</b>
VI.1	Gesamtbewertung unter Berücksichtigung der aktuellen Diskussion in Politik und Wissenschaft .....	249
VI.2	Bewertung des Einflusses auf die Verfassungs- und Gesetzgebung ....	256
VI.3	Bewertung des Einflusses auf die Entstehung einer demokratischen Kultur und die Umsetzung der Menschen- und Minderheitenrechte ..	258

<b>VII.</b>	<b>Erkenntnisse für Theorie und Praxis</b> .....	265
VII.1	Zur Rolle externer Akteure in der Transformationstheorie .....	265
VII.2	Grundsätze für das Handeln des Europarats und anderer externer Akteure in Transformationsprozessen.....	267

## **Anhang I**

A.	Tabelle 1: Zeittafel „Die baltischen Staaten und der Europarat 1990-2002“ .....	280
B.	Tabelle 2: Überblick über die ADACS-Maßnahmen in den baltischen Staaten.....	284
C.	Tabelle 3: Übersicht über die Inhalte der PVdER-Berichte im Rahmen der Aufnahme- und Monitoring-Verfahren zu den baltischen Staaten .....	288
D.	Quellen- und Literaturverzeichnis .....	306
E.	Internet-Verzeichnis (Webliographie) .....	345
F.	Index.....	349

## **Anhang II**

A.	E-mail von Jean-Louis Laurens vom 12. Februar 2003.....	358
B.	E-mail von Sulev Mäeltseemes vom 2. Dezember 2002 .....	360
C.	Übersicht über alle Interviewpartner.....	361
D.	Interviews in alphabetischer Reihenfolge der Interviewpartner .....	363